Corso
IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI
(D.LGS. 50/2016)
2°modulo

ORDINE DEGLI ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI E CONSERVATORI PROVINCIA DI VENEZIA

Città metropolitana di Venezia

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Venezia

FONDAZIONE ARCHITETTI VENEZIA

FONDAZIONE INGEGNERI VENEZIANI

Il ruolo del RUP nel quadro del nuovo Codice e delle Linee Guida ANAC

ing. Roberto Scibilia

Venezia 26 maggio 2017

Principali riferimenti normativi

Precedente normativa

- **Dlgs 12.04.2006 n. 163 - art. 10**
  Codice dei Contratti
- **DPR 05.10.207 n. 207 - art. 9 e10**
  Regolamento

Attuale normativa

- **L. 28 gennaio 2016 n. 11**
  Recepimento direttive europee e delega al Governo
- **Dlgs18 aprile 2016 n. 50**
  Codice del Contratti - **art. 31** *(Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni)*
- **Delibera ANAC n° 1096 del 26 ottobre 2016**
  Linee guida n° 3 - Nomina, ruolo e compiti del RUP
- **Dlgs19 aprile 2017 n° 56**
  Correttivo del Codice del Contratti – **art. 21** *(Modifiche all'articolo 31 del Dlgs18.04.2016, n. 50)*

Una criticità di carattere generale

- **L'entrata in vigore parziale e frazionata nel tempo** delle norme del nuovo Codice (*sono previsti ben* ***52 provvedimenti attuativi*** *di varia natura diventati* ***60*** *dopo il Dlgs 56/2017*) causa non poche **problematiche nella fase transitoria** *(art. 216)*
- La **pervasività del ruolo strategico del RUP** nell'intero processo realizzativo genera una **particolare difficoltà** nello svolgimento dei compiti assegnati proprio in riferimento al **doppio regime normativo** della **fase transitoria** ed alla **entrata in vigore differenziata nel tempo** dei diversi provvedimenti attuativi spesso **fra di loro correlati ed interconnessi**

Stato di attuazione (al maggio 2017) dei principali provvedimenti attuativi: in vigore 12 su 60

I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DAL CODICE

Stato di attuazione del codice alla luce delle novità del Dlgs 56/2017. In evidenza gli atti già pubblicati in Gazzetta

Numero	Articolo	Contenuto	Scadenza	Stato
1	1, comma 7	Linee guida Farnesina-Anac per gli **appalti da svolgersi all'estero**	Nessuna	Parere Anac reso il 18 gennaio 2017. Parere Consiglio di Stato reso 12 maggio 2017
2	21, comma 8 e 9	Dm Infrastrutture-Economia, previo parere Cipe, su **programmi triennali delle Pa** (incluso il completamento delle incompiute)	**18 luglio 2016**	Parere del Consiglio di Stato, favorevole con osservazioni reso il 9 gennaio 2017
3	22, comma 2	Dpcm, su proposta ministero Infrastrutture per l'individuazione delle opere da sottoporre a **débat public**	**19 aprile 2017**	In corso di predisposizione da parte del Mit
4	23, comma 3	Dm Infrastrutture, su proposta del Consiglio superiore dei Lavori pubblici, per definire i nuovi **livelli di progettazione**	Nessuna	Nel parere sulla bozza di decreto inviato a inizio gennaio Il Consiglio di Stato espresso numerosi rilievi e ha chiesto al Mit di acquisire il parere preliminare della Conferenza Stato Regioni e di Itaca. Il decreto è stato inviato alla Conferenza Unificata il 16 gennaio ma è ancora in attesa del parere.
5	23, comma 3-bis	Decreto Infrastrutture su proposta del Consiglio superiore dei Lavori pubblici, sentita la Conferenza Unificata, per definire i contenuti della progettazione semplificata per gli interventi di manutenzione ordinaria di importo inferiore a 2,5 milioni	Nessuna	**Nuovo decreto attuativo introdotto dal Correttivo (Dlgs 56/2017)**
6	23, comma 13	Dm Infrastrutture su introduzione graduale dell'**obbligo di BIM**	**31 luglio 2016**	In corso di predisposizione una bozza che sarà sottoposta a consultazione.
7	23, comma 16	Tabelle del ministero del Lavoro con l'indicazione del **costo del lavoro** negli appalti	Aggiornamento annuale	Avviato il confronto con le parti sociali
8	24, comma 2	Dm Infrastrutture sui **requisiti di professionisti e società di ingegneria** e loro consorzi	**18 luglio 2016**	**Dm Infrastrutture n. 263 del 2 dicembre 2016** pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 36 del 13 febbraio 2017
9	24, comma 8	Dm Giustizia-Infrastrutture con nuovi **parametri per i compensi negli incarichi di progettazione**	**18 giugno 2016**	Dm **Giustizia del 17 giugno 2016** pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 174 del 27 luglio 2016
10	25, comma 2	Dm Beni culturali per definizione elenco dei **soggetti qualificati alle indagini archeologiche**	Nessuna	-
11	25, comma 13	Dpcm su proposta Beni culturali-Semplificazione-Infrastrutture con **procedure semplificate per l'archeologia preventiva**	**31 dicembre 2017**	Scadenza prima prevista al 18 luglio 2016. **Ora posticipata da decreto Correttivo (Dlgs 56/2017)**
12	29, comma 4-bis	Protocollo tra Mef, Mit, Anac e Conferenza Regioni per definire le **regole di interoperabilità tra banche dati**		**Nuovo provvedimento attuativo introdotto dal Correttivo (Dlgs 56/2017)**
13	31, comma 5	Linee guida Anac su **compiti e requisiti di professionalità del Rup**	**18 luglio 2016**	**Linee guida Anac n. 3.** Approvate con la delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016. Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 273 del 22 novembre 2016. **Da integrare alla luce delle novità introdotte dal correttivo**
14	34, comma 1 e 3	Dm Ambiente con i **criteri ambientali minimi** per gli appalti	Senza scadenza	**Dm Ambiente 11 gennaio 2017.** Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale. N. 23 del 28 gennaio 2017
15	36, comma 7	Linee guida Anac sull'affidamento degli **appalti sottosoglia**	**18 luglio 2016**	**Linee guida Anac n.4.** Approvate con la delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 274 del 23 novembre 2016. **Da integrare alla luce delle novità introdotte dal correttivo**
16	37, comma 5	Dpcm su proposta Economia (sentita Conferenza Unificata) con criteri di costituzione degli **Ambiti territoriali di riferimento per le centrali di committenza**	**19 ottobre 2016**	Bozza messa a punto dal Mef, in attesa dell'adozione del'altro Dpcm (considerato propedeutico) sulla qualificazione delle stazioni appaltanti
17	38, comma 2	Dpcm su proposta Infrastrutture-Economia di concerto con il ministero della Semplificazione con i **criteri per l'iscrizione all'albo delle stazioni appaltanti**	**18 luglio 2016**	Bozza messa a punto dalle Infrastrutture. Ottenuto a metà febbraio 2017 il concerto dal Mef lo schema di decreto è stato inviato alla Presidenza del Consiglio dei ministri
18	41, comma 1	Dpcm su proposta dell'Economia per la **revisione delle procedure di appalto** (più efficienza) di Consip, soggetti aggregatori e centrali di committenza	**19 aprile 2017**	-
19	44, comma 1	Dm Semplificazione-Infrastrutture (sentita Agid) per **digitalizzazione delle procedure di appalto**	**19 aprile 2017**	-
20	58, comma 10	Regole tecniche emanate dall'Agid per la **condivisione dei dati nei sistemi telematici di acquisto** e negoziazione	**31 luglio 2016**	**Circolare Agid n. 3** del 6 dicembre 2016
21	73, comma 4	Dm Infrastrutture, d'intesa con Anac, con **indirizzi generali sulla pubblicazione dei bandi** (anche sui giornali)	**19 ottobre 2016**	**Dm Infrastrutture del 2 dicembre 2016.** Pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 20 del 25 gennaio 2017
22	77, comma 10	Dm Infrastrutture-Economia per stabilire **tariffe di iscrizione all'albo e compenso dei commissari di gara**	Nessuna	-
23	78, comma 1 e comma 1-bis	Determinazione Anac con i **criteri di professionalità dei commisssari di gara** propedeutico all'istituzione dell'albo nazionale	**17 agosto 2016**	**Linee guida Anac n.5.** Approvate con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 283 del 3 dicembre 2016. **Da integrare alla luce delle novità introdotte dal correttivo**
24	80, comma 13	Linee guida Anac (facoltative) per standardizzare criteri di esclusione per irregolarità, negligenze o errori in precedenti appalti	**18 luglio 2016**	**Linee guida Anac n.6.** Approvate con delibera n. 1293 del 16 novembre 2016, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 2 del 3 gennaio 2017
25	81, comma 2	Dm Infrastrutture (sentite Anac e Agid) con indicazione della documentazione da inserire nella **banca dati nazionale degli operatori economici** che dovrà sostituire Avcpass entro il 31 dicembre 2016	Nessuna	Terminata il 31 gennaio 2017 la consultazione pubblica sullo schema di decreto Mit
26	81, comma 2	Provvedimento delle Infrastrutture per definire le modalità di **subentro nelle convenzioni stipulate da Anac** in merito al sistema Avcpass	**31 dicembre 2016**	-
27	83, comma 2 e 84 comma 2 e 8	Linee guida Anac sul **sistema di qualificazione e sull'avvalimento** nei lavori pubblici. Indicazioni sullo standard di **controlli richiesti alle Soa**	**19 aprile 2017**	Consultazione sul provvedimento terminata il 3 maggio 2017. **Il Correttivo appalti ha però stabilito che per la qualificazione serve un decreto Mit** su proposta Anac e non più delle semplici linee guida Anac
28	83, comma 10	Linee guida Anac per l'istituzione del **sistema di premialità e penalità relativo alla reputazione delle imprese (rating di impresa)**	**20 agosto 2017**	Ritirata la prima bozza di linee guida basata sul rating obbligatorio. Un nuovo atto verrà predisposto alla luce delle novità varate con il Correttivo (Dlgs 56/2017) che ha anche **aggiornato la scadenza prima prevista al 18 luglio 2016**
29	84, comma 3	Ricognizione straordinaria e **relazione a Governo e Parlamento sulle Soa**	**18 luglio 2016**	Relazione inviata il 20 luglio 2016
30	84, comma 12	Dm Infrastrutture su proposta Anac per **sperimentare qualificazione da parte delle stazioni appaltanti** e superare sistema qualificazione unico	**19 aprile 2017**	-
31	89, comma 11	Dm Infrastrutture (sentito Clsp) per definire **l'elenco delle opere super-tecnologiche** escluse dall'avvalimento	**18 luglio 2016**	**Dm Infrastrutture n. 248 del 10 novembre 2016.** Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 3 del 4 gennaio 2017

Stato di attuazione (al maggio 2017) dei principali provvedimenti attuativi: in vigore 12 su 60

32	102, comma 8	Dm Infrastrutture, su proposta del Consiglio superiore dei Lavori pubblici, per disciplinare le **modalità tecniche di svolgimento del collaudo**	Nessuna	-
33	103, comma 9	Dm Sviluppo Economico-Infrastrutture con lo **schema-tipo per le fideiussioni**	Nessuna	Schema di provvedimento messo a punto dal Mise su cui è stata sentita l'Anac e il Mit ha reso il concerto.
34	111, comma 1 e 2	Dm Infrastrutture su proposta Anac con **linee guida per il direttore dei lavori e per il direttore di esecuzione del contratto di servizi e forniture**	**18 luglio 2016**	Schema di provvedimento in attesa di definizione dopo il parere del Consiglio di Stato rilasciato il 3 novembre 2016 che ha chiesto di riscrivere il decreto con un taglio più "normativo". **Provvedimento da sottoporre all'ulteriore parere della Conferenza Unificata e da integrare alla luce delle novità introdotte dal correttivo**
35	111, comma 1-bis	Decreto Infrastrutture su proposta del Consiglio superiore dei Lavori pubblici per individuare i criteri di determinazione dei costi degli **accertamenti di laboratorio e le verifiche tencihe affidate al direttore dei lavori**	Nessuna	**Nuovo provvedimento attuativo introdotto dal Correttivo (Dlgs 56/2017)**
36	144, comma 2	Decreti Salute-Ambiente-Agricoltura con **linee guida per ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica**	Nessuna	-
37	144, comma 5	Decreto Sviluppo economico-Infrastrutture per individuare esercizi autorizzati a esercitare **servizio di mensa con buoni pasto**	Nessuna	Schema di provvedimento, munito del concerto del Mit, inviato alla Presidenza del Consiglio il 9 marzo 2017 in vista dell'emanazione
38	146, comma 4 e 147, comma 1	Dm Beni culturali-Infrastrutture su **qualificazione direttori tecnici**, esecutori lavori e verifica attestazione nei lavori su beni vincolati. Lo stesso decreto disciplina i **livelli di progettazione** dei lavori concernenti i **beni culturali**	**19 ottobre 2016**	Schema di provvedimento già sottoposto al parere del Consiglio di Stato (comunicato il 13 febbraio 2017). In sede di valutazione per il concerto finale da parte del Mit sulla base dei rilievi sollevati da Palazzo Spada
39	159, comma 4	Dm Difesa-Infrastrutture (sentita Anac) con direttive generali **appalti difesa** extra Dlgs 208/2011	**18 luglio 2016**	-
40	177, comma 3	Linee guida Anac sul rispetto del sistema "80% in gara, 20% in house" degli **appalti dei concessionari**	**18 luglio 2016**	-
41	181, comma 4	Linee guida Anac, sentito il ministero dell'Economia, per definire **i sistemi di monitoraggio sull'attività dei partner privati in operazioni di Ppp** da parte delle stazioni appaltanti	**18 luglio 2016**	Bozza varata dall'Anac in attesa del via libera finale dopo il parere del Consiglio di Stato rilasciato il 29 marzo 2017
42	185, comma 3	Decreto Economia-Infrastrutture per definire le modalità di rilascio delle **garanzie del sistema finanziario sulle obbligazioni emesse dai concessionari** impegnati nella realizzazione di un'opera pubblica	Nessuna	-
43	192. comma 1	Provvedimento Anac per istituzione **elenco società in house**	Nessuna	Approvato in prima lettura dal Consiglio dell'Anac il 28 dicembre 2016. In attesa del via libera finale dopo il parere del Consiglio di Stato rilasciato il 1° febbraio 2017
44	194, comma 12	Decreto Economia-Infrastrutture per definire le modalità di operatività della **garanzia rilasciata dai soggetti aggiudicatori sulle obbligazione emesse dai general contractor** per finanziare la quota di lavori soggetta ad anticipazione	Nessuna	-
45	196, comma 2	Dm Infrastrutture-Economia per stabilire i limiti e modalità di **utilizzo dei fondi a disposizione per il collaudo delle grandi opere** con il supporto di soggetti specializzati	Nessuna	-
46	196, comma 4	Dm Infrastrutture per definire i criteri di iscrizione all'**albo dei responsabili e dei direttori dei lavori e dei collaudatori delle opere a general contractor**	**19 ottobre 2016**	-
47	197, comma 3	Provvedimento Anac per determinare le **classifiche di qualificazione dei contraenti generali**	Nessuna	Consultazione sul provvedimento terminata il 3 maggio 2017. **Il Correttivo appalti ha però stabilito che per la qualificazione serve un decreto Mit** e non più delle linee guida Anac
48	197, comma 4	Linee guida Anac (facoltative) per **ulteriori requisiti general contractor**	Nessuna	
49	201, comma 7	Approvazione del primo **Documento pluriennale di programmazione** da parte del ministero delle Infrastrutture	**19 aprile 2017**	-
50	202, comma 3	Decreti Infrastrutture-Economia (previo parere Cipe) per individuare le risorse destinate ai **fondi per la progettazione e la realizzazione delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari**	Nessuna	-
51	202, comma 4	Dm Infastrutture per definire **i criteri di ammissione al finanziamento e di assegnazione (e revoca) delle risorse del fondo per la progettazione** delle opere e degli insediamenti prioritari	Nessuna	-
52	202, comma 5	Dm Infrastrutture-Economia con **individuazione fondi legge obiettivo da revocare e riallocare**	Nessuna	-
53	202, comma 6	Delibere Cipe, su proposta Infrastrutture-Economia per **revocare le risorse ai progetti interessati dalla cosiddetta project review**	Nessuna	-
54	203, comma 1	Dm Interno-Giustizia-infrastrutture con **procedure di monitoraggio grandi opere in chiave antimafia**, con istituzione di un apposito comitato di coordinamento alle Infrastrutture	Nessuna	Schema di provvedimento in fase di concerto finale tra i tre ministeri coinvolti
55	209, comma 16	Dm Infrastrutture per determinare il **tetto ai compensi per gli arbitri**	Nessuna	-
56	212, comma 5	Dpcm con composizione e modalità di funzionamento della **cabina di regia a Palazzo Chigi**	**19 luglio 2016**	**Dpcm 10 agosto 2016.** pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 2013 del 31 agosto 2016
57	213, comma 3, lettera h-bis)	Linee guida Anac (da elaborare con il supporto dell'Istat) con i **costi standard dei lavori pubblici** e i prezzi di riferimento per beni e servizi	Nessuna	-
58	213, comma 8	Provvedimento Anac per far confluire i **dati sugli appalti nella Banca dati unica** gestita dall'Autorità	Nessuna	-
59	214, comma 12	Dm Infrastrutture per adottare le **linee guida generali di attuazione del codice** proposte dall'Anac	Nessuna	-
60	215, comma 2	Dpr facoltativo su proposta delle Infrastrutture previo esame in Consiglio dei Ministri per attribuire **nuove funzioni al Consiglio superiore lavori pubblici**	Nessuna	-

L'opinione del presidente dell'Autorità Garante della Concorrenza

Nella sua relazione al parlamento Giovanni Petruzzella cosi si esprime a proposito del codice dei contratti pubblici:

- «*il rinvio ad un provvedimento attuativo contenuto in numerosi articoli del codice,* ***rischia di minare uno degli obiettivi che lo stesso codice mirava a perseguire, vale a dire l'introduzione di una cornice regolatoria chiara, sistematica ed unitaria***»,
- inoltre così facendo si generano « ***incertezze interpretative sulla sua applicazione*** ».
- «*elementi di incertezza normativa come quelli sopra evidenziati, compromettono il corretto svolgimento del gioco concorrenziale e* ***pregiudicano lo sviluppo e l'effettività delle riforme***».

Stato di attuazione (al maggio 2017) delle Linee Guida ANAC: in vigore 5 su12

	Provvedimenti	Articolo codice	Stato	Scadenza
Linee guida approvate in via definitiva				
1	Linee guida sull'assegnazione dei servizi di ingegneria e architettura (Linee guida n. 1)	213, comma 2	Varate dall'Anac in via definitiva il 14 settembre. Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 228 del 29 settembre 2016	Senza scadenza
2	Linee guida sull'applicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (Linee guida n.2)	213, comma 2	Varate dall' Anac in via definitiva il 21 settembre. Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 238 dell'11 ottobre 2016	Senza scadenza
3	**Disciplina dei compiti specifici e dei requisiti di profess. del RUP**	**31, comma 5**	**Varate in via definitiva dall' Anac il 26 .10.2016 Pubblicate sulla G. U. n. 273 del 22.11.2016**	**18 luglio**
4	Indirizzi a supporto delle stazioni appaltanti per l'affidamento degli appalti sotto soglia	36, comma 7	Varate in via definitiva dall' Anac. Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 274 del 23 novembre 2016	18 luglio
5	Indicazione dei requisiti di moralità, competenza e professionalità dei commissari di gara	78, comma 1	Varate dall' Anac in via definitiva il 16 novembre. Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 283 dell'16 novembre 2016	17 agosto
Linee guida in corso di approvazione				
6	Indirizzi per standardizzare cause di esclusione e mezzi di prova relativi a carenze in precedenti appalti	80, comma 13	Approvato in prima lettura dal Consiglio dell'Anac. Ricevuto il 6 , ma con molte richieste di correzione.	18 luglio
7	Linee guida sul rating di impresa	83, comma 10	L'Anac ha scelto di rivedere radicalmente il testo. Lo scorso 30 settembre ha, per questo, tenuto una maxi audizione con gli operatori. Non si sa ancora se sarà varata una nuova bozza.	19 luglio
8	Linee guida sull'attività del direttore dei lavori	111, comma 1	Il Consiglio di Stato ha licenziato il 6 novembre parere sul decreto Mit che inglobava le linee guida varate dall'Anac chiedendo di rivedere radicalmente l'impostazione del provvedimento.	18 luglio
9	Linee guida sull'attività del direttore di esecuzione del contratto di servizi e forniture	111, comma 2	I Consiglio di Stato ha licenziato il 6 novembre il parere sul decreto Mit che inglobava le linee guida varate dall'Anac chiedendo di rivedere radicalmente l'impostazione del provvedimento.	18 luglio
10	Linee guida sul monitoraggio del mantenimento dei rischi in capo ai privati nelle operazioni di Ppp	181, comma 4	Varate dall'Anac inviate a Consiglio di Stato e Commissioni parlamentari per i pareri. novembre parere del Consiglio di Stato, favorevole	18 luglio
11	Linee guida sulle procedure negoziate senza bando per beni e servizi "infungibili"	213, comma 2	Approvato in prima lettura dal Consiglio dell'Anac. Ricevuto il 6 novembre il parere del Consiglio di Stato, favorevole, ma con molte richieste di correzione.	Senza scadenza

12	**Linee guida (da elaborare con il supporto dell'Istat) con i costi standard dei lavori pubblici e i prezzi di riferimento per beni e servizi**

Alcune novità introdotte dall'art. 31 Dlgs n. 50/2016

- **Delega all'ANAC** sul dettaglio dei compiti specifici del RUP
- Precisazione su chi dispone e quando l'**atto di nomina**
- Per l'**affidamento dei servizi di ingegneria** (oltre che per i lavori) il RUP deve essere **un tecnico**
- Precisazioni sulle **strutture di supporto** al RUP
- **Affidamenti diretti di servizi di ingegneria** da parte del RUP per importi inferiori a € 40.000,00
- Rafforzamento del **ruolo di controllo** in fase esecutiva (modalità org. – accessi – verifiche)
- **Indennità di risultato** ed **incentivi** legati alla performance del RUP e degli altri soggetti coinvolti

Caratteristiche generali del «nuovo» RUP

- Maggiore attenzione sul **requisito professionale** commisurato alla natura dei lavori da realizzare
- Rafforzamento del ruolo di « **project manager** » di tutto il processo realizzativo
- Precisazioni del suo **ruolo nella fase di affidamento in appalto** in riferimento agli altri soggetti coinvolti
- Sostanzialmente **confermati i compiti** previsti dalla precedente normativa nelle fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione

PRINCIPALI ASPETTI OGGETTO DI NORMAZIONE DA PARTE DELL'ANAC

1. **NOMINA** (I. punto 2)
2. **REQUISITI PROFESSIONALI** (II. punto 4)
3. **COMPITI** (II. Punti 5 e 6) **nelle fasi di:**
   - **Programmazione**
   - **Progettazione**
   - **Affidamento**
   - **Esecuzione**
4. **IL RUP PROGETTISTA E D.L.** (II. punto 9)

Linee guida ANAC n° 3

1. NOMINA

- Non può essere nominato RUP chi risulta in **conflitto di interessi** o è stato condannato per **reati penali**
- Il RUP deve rispettare il «**Codice di comportamento**» ed il «**Piano di prevenzione della corruzione**» della amministrazione cui appartiene
- Il RUP non può essere **commissario di gara**
- Il RUP **deve essere in regola con gli obblighi formativi** previsti per gli iscritti agli Albi professionali (art 7 *Formazione Continua* DPR 137/2012)
- Il RUP opera con il **supporto** fornito dai **dipendenti** (anche attraverso una struttura stabile)ovvero da **affidatari esterni** di tale servizio muniti di assicurazione
- Per i **lavori** e per **i servizi di ingegneria** il RUP deve essere un **tecnico abilitato all'esercizio della professione** ovvero un **tecnico anche di qualifica non dirigenziale** se non è prevista la abilitazione dalle norme vigenti

1. NOMINA

Criticità e commenti

- **Chi attesterà che il RUP è in regola con gli obblighi di formazione continua** di cui ai diversi ordinamenti professionali visto che il RUP può non essere iscritto all'albo ?
- La previsione che il RUP possa anche **non possedere la abilitazione all'esercizio della professione** (se non è prevista dalle norme) appare in contrasto con il principio di valorizzazione della qualità, della professionalità della specializzazione del RUP.
- Alcune dei compiti e delle funzioni del RUP, soprattutto nei procedimenti dei lavori pubblici, presuppongono il possesso di **poteri di rappresentanza** degli enti pubblici / stazioni appaltanti che possono essere assegnati solo a **dirigenti** e non a semplici funzionari.

Linee guida ANAC n° 3

2. REQUISITI PROFESSIONALI

- Specifica **formazione professionale** soggetta ad **aggiornamento** e adeguata **esperienza** commisurata alla **natura e complessità dell'intervento**
- **a**)importi **< € 1 ml** : **Diploma** (5 anni) - anzianità di serv. **10** anni
- **b**)Importi **= > € 1 ml** : **Laurea triennale** - anzianità di serv. **5** anni – **abilitazione professionale / Diploma di geometra - tecnico delle costruzioni** - anzianità di serv. **15** anni
- **c**)Importi **> Soglia CE** (dal 01/01/2016 pari a **€ 5,225 ml**) : **Laurea magistrale** - anzianità di serv. **5** anni - **abilitazione professionale**
- L'abilitazione all'esercizio della professione (per il punto b)è prevista per i laureati, ?? « ***nelle more della previsione di apposite sezioni speciali per l'iscrizione al relativo Albo*** » ??.
- Per i lavori particolarmente **complessi** è prevista la **qualifica** (aggiuntiva alla laurea magistrale) di « **Project Manager** » acquisita attraverso **specifici corsi di formazione**

Linee guida ANAC n° 3

2. REQUISITI PROFESSIONALI

Criticità e commenti

- Non è possibile che la **professionalità** di un **laureato** sia assimilabile a quella di un **diplomato** (*contrariamente al parere espresso dalle Commissioni Parlamentari*).
- *Nella prima versione delle linee guida vi era l'espresso* ***obbligo per il RUP di essere iscritto all'Albo*** *che invece nella versione finale è stato cassato o meglio «****differito fino al momento dell'introduzione di una apposita sezione degli Albi dedicata ai dipendenti pubblici»****(*relazione AIR*): <u>può una linea guida dell'ANAC fare riferimento addirittura ad una ipotetica modifica degli ordinamenti professionali ?</u>*
- La qualifica di **«project manager»** del RUP, con la relativa **formazione** ed **alta qualificazione**, deve essere estesa a tutti i lavori pubblici non solo a quelli complessi (*contrariamente al parere espresso dalle Commissioni Parlamentari*)

3. COMPITI
Fasi di programmazione, progettazione e affidamento

- **Tutti i compiti** relativi alle procedure **«che non siano specificamente attribuiti ad altri soggetti»**
- Vengono individuati in dettaglio **20 compiti** nelle fasi di programmazione, progettazione e affidamento
- **Non vi sono particolari novità** rispetto a quelli di cui all'art. 10 del Regolamento (DPR 05.10.207 n. 207)
- Il RUP non redige più il «**documento preliminare alla progettazione» (DPP)** che non è più previsto. E' previsto solo un **documento di indirizzo** nel caso di lavori di particolare rilevanza
- Verifica la **documentazione amministrativa di gara** con il supporto di risorse interne alla stazione appaltante
- Valuta direttamente l'eventuale **anomalia delle offerte** in caso di aggiudicazione M.R. ovvero con l'ausilio delle commissioni indicate nel Codice in caso di aggiudicazione con O.E.V.

3. COMPITI

Fasi di programmazione, progettazione ed affidamento

Criticità e commenti

- I **compiti del RUP** risultano **particolarmente complessi** e pervasivi lungo l'intero processo di realizzazione di lavori pubblici sarebbe quindi opportuno che proprio **ANAC** (*e non i cultori della materia*)si facesse carico di redigere un vero e proprio **«Manuale per il RUP»** costantemente aggiornato che insieme al **«Testo Unico»** delle norme redatto a cura della **Cabina di regia** sarebbe di grande aiuto a tutti gli operatori del settore
- Non è condivisibile la soppressione del «**documento preliminare alla progettazione»** che viceversa è determinante per indirizzare correttamente, nell'interesse dell'Ente appaltante, la successiva attività di progettazione compresa quella relativa al nuovo «***progetto di fattibilità tecnica ed economica***»

3. COMPITI
Fase di esecuzione

- Vengono individuati in dettaglio **25 compiti** nella fase di esecuzione
- **Non vi sono particolari novità** rispetto ai compiti di cui all'art. 10 del previgente Regolamento (DPR 05.10.207 n. 207)
- Predispone il **Piano delle verifiche** ed al termine presenta una **Relazione sull'operato dell'esecutore e sulle verifiche effettuate** «*anche a sorpresa*»

3. COMPITI

Fase di esecuzione

Criticità e commenti

- Positivi sono le indicazioni sugli **adempimenti obbligatori di controllo** da parte del RUP («Piano» preventivo e «Relazione» finale)
- Singolare risulta essere la previsione che le **verifiche** del RUP debbano essere fatte «**anche a sorpresa**» come peraltro prescritto dall'art. 31 comma 12 del Codice.
- Positivo è il diretto collegamento fra la corresponsione degli **incentivi** e la **performace sul controllo**

4. IL RUP PROGETTISTA E DIRETTORE DEI LAVORI

- **Possibilità di svolgere le tre funzioni** se in possesso dei seguenti **requisiti**:
  - **Titolo di studio** previsto dalla normativa vigente
  - **Esperienza** triennale o quinquennale in ragione della complessità dell'intervento
  - **Specifica formazione** acquisita in materia in relazione alla tipologia dell'intervento
- **Impossibilità di coincidenza delle tre funzioni** nei seguenti casi:
  - Lavori di speciale complessità
  - Progetti integrali
  - Lavori di importo > € 1,5 ml
  - Lavori di importo < € 1ml (art. 26 comma 6 lett. d) comma 7 del Codice: *attività di verifica del RUP- incompatibilità*)

Linee guida ANAC n° 3

4. IL RUP PROGETTISTA E DIRETTORE DEI LAVORI

Criticità e commenti

- I **requisiti** richiesti risultano **pleonastici** ed in parte **illogici** :
  - Il possesso del **titolo di studio** è già previsto dalla normativa vigente per poter svolgere ciascuna delle tre funzioni
  - L' **esperienza / anzianità di servizio** è già prevista per la sola funzione di RUP anche in termini più restrittivi
  - La specifica **formazione**, anche continua, è già prevista come obbligatoria per la sola funzione di RUP
- Dal combinato disposto dell'art. 26 commi 6 lett. d) e 7 del Codice e del punto 9 delle Linee Guida ANAC n° 3 deriva che **la possibilità di svolgere le tre funzioni sia possibile <u>solo se l'importo dei lavori sia compreso fra 1 e 1,5 milioni di Euro</u> !**
- Sarebbe più logico ritenere **sempre incompatibili** le tre funzioni visto che il RUP risulta di fatto il **validatore/controllore** dell'operato del progettista e del direttore dei lavori.

IL RUP PROGETTISTA E DIRETTORE DEI LAVORI

Alcune modifiche introdotte dal **Correttivo** (Dlgs n. 56/2017 art. 21) **all'art. 31 del Codice**

- Comma 1: «*Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti* ***individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione****, un responsabile unico del procedimento … ;* ***la sostituzione del RUP individuato nella programmazione di cui all'articolo 21, comma 1, non comporta modifiche alla stessa.***»

IL RUP PROGETTISTA E DIRETTORE DEI LAVORI

Alcune modifiche introdotte dal Correttivo (Dlgs n. 56/2017 art. 21) all'art. 31 del Codice

- Comma 5: «*L'ANAC con (proprio atto)* ***proprie linee guida*** *da adottare entro novanta giorni dall'entrata in vigore del presente codice, definisce una disciplina di maggiore dettaglio sui compiti specifici del RUP,* ***sui presupposti e sulle modalità di nomina,*** *nonché sugli ulteriori requisiti di professionalità rispetto a quanto disposto dal presente codice, in relazione alla complessità dei lavori. (Determina)****Con le medesime linee guida sono determinati****, altresì, l'importo massimo e la tipologia dei lavori, servizi e forniture per i quali il RUP può coincidere con il progettista, con il direttore dei lavori o con il direttore dell'esecuzione. Fino all'adozione di detto atto si applica l'articolo 216, comma 8*»

Considerazioni conclusive sintetiche

- Il « nuovo» Codice ed i suoi provvedimenti attuativi **confermano sostanzialmente i requisiti, i compiti e le funzioni del RUP** previsti dalla normativa previgente
- Viene **confermato ruolo strategico e manageriale del RUP** durante l'intero processo di realizzazione dei lavori
- Avrebbe potuto essere **maggiormente innalzato il livello qualitativo dei requisiti** richiesti per il RUP (titolo di studio - esperienza – formazione - project manager)
- L'**obbligatorietà** dell'**iscrizione agli Albi professionali** avrebbe conferito maggiori garanzie sulla **formazione continua** e sul rispetto anche delle **norme deontologiche**
- Necessaria la predisposizione di un **«Testo Unico»** (Cabina di regia)e di un «**Manuale»** (ANAC)