

Ordine Architetti PPC di Venezia
Fondazione Architetti Venezia



I Servizi di Architettura e Ingegneria (SAI) nel Codice dei Contratti
D.Lgs. 50/2016: lo stato dell'arte e il contributo degli ordini professionali.

SAI, inquadramento generale della problematica: Codice dei Contratti, Linee Guida, etc..

arch. Franco Gazzarri – Consigliere Ordine APPC di Venezia, già dirigente tecnico LLPP Comune di Venezia

30 novembre 2017
Centro Cardinal Urbani - via Visinoni 4/C Mestre

Articolazione della procedura di aggiornamento del Codice

(soft law)

- **DIRETTIVE UE - Direttive** del Parlamento e del Consiglio Europeo emanate il **26 febbraio 2014** da recepire entro il 18.02.2016:
 1. **2014/23/UE concessioni di servizi e lavori**
 2. **2014/24/UE appalti di forniture, servizi e lavori**
 3. **2014/25/UE appalti di forniture, servizi e lavori nei settori speciali.**
- **LEGGE DELEGA - Legge 28 gennaio 2016 n° 11 (n° 72 criteri di delega)** - Deleghe al Governo per l'attuazione delle Direttive Europee ... nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.
- **NUOVO CODICE CONTRATTI PUBBLICI - Decreto Legislativo 18.04.2016 n° 50 (*) (220 articoli)** - Attuazione delle Direttive Europee nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Il Decreto legislativo sostituisce ed abroga le disposizioni del D.Lgs.163/2006 e del DPR 207 del 2010. Per alcuni aspetti il Decreto diventa operativo con l'approvazione di successivi atti amministrativi (circa 60): Decreti ministeriali e della Presidenza del Consiglio, provvedimenti e determinazioni ANAC relativi a Linee Guida, delibere CIPE.
- **DECRETO CORRETTIVO - Decreto Legislativo 19.04.2017 n° 56 (*) (131 articoli – 441 modifiche)**
Pubblicato sulla G.U. del 05.05.2017 Supplemento Ordinario n° 22, in vigore dal 20.05.2017.
- **LINEE GUIDA ETC.: art. 213 (ANAC) c.2 del D.Lgs. 50/2016:** “L’ANAC, attraverso Linee Guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti tipo ed altri strumenti di regolamentazione flessibile, comunque denominati, garantisce la promozione dell’efficienza, della qualità dell’attività delle stazioni appaltanti, cui fornisce supporto anche facilitando lo scambio di informazioni e la omogeneità dei procedimenti amministrativi e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche”.

(*) Decreto legislativo o decreto delegato: atto normativo avente forza di legge adottato dal potere esecutivo per delega del potere legislativo.

Alcuni provvedimenti attuativi del Codice dei Contratti

N	OGGETTO	ART. D.lgs 50/2016	STATO DELL'ITER
1	Monitoraggio delle grandi opere	Articolo 203, comma 1	Emanato con decreto del Ministro dell'interno 21/03/2017, pubblicato sulla G.U. 06/04/2017, n. 81 ed in vigore dal 07/04/2017.
2	Elenco enti che operano con società <i>in house</i>	Articolo 192 comma 1	Emanato (Linee guida n. 7) con la Determinazione ANAC 15/02/2017, n. 235, pubblicata sulla G.U. 14/03/2017, n. 61.
3	Requisiti operatori per servizi di Architettura e Ingegneria	Articolo 24 commi 2 e 5	Emanato con il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 02/12/2016, n. 263, pubblicato sulla G.U. 13/02/2017, n. 36 ed in vigore dal 28/02/2017. Parere del Consiglio di Stato in data 03/11/2016 favorevole con alcune osservazioni.
4	Pubblicazione bandi informatici	Articolo 73 comma 4	Emanato con il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 02/12/2016, pubblicato sulla G.U. 25/01/2017, n. 20 ed in vigore dal 01/01/2017 (retroattivamente).
5	Categorie " <i>super specialistiche</i> "	Articolo 89 comma 11	Emanato con il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 10/11/2016, n. 248 pubblicato sulla G.U. 04/01/2017, n. 3 ed in vigore dal 19/01/2017.
6	Grave illecito professionale	Articolo 80, comma 13	Emanato (Linee guida n. 6) con la Determinazione ANAC 16/11/2016, n. 1293, pubblicata sulla G.U. 03/01/2017, n. 2.
7	Albo dei commissari di gara	Articolo 78 comma 1	Emanato (Linee guida n. 5) con la Determinazione ANAC 16/11/2016, n. 1190, pubblicata sulla G.U. 03/12/2016, n. 283.
8	Affidamenti sotto soglia	Articolo 36 comma 7	Emanato (Linee guida n. 4) con la Determinazione ANAC 26/10/2016, n. 1097, pubblicata sulla G.U. 23/11/2016, n. 274.
9	Compiti specifici del RUP	Articolo 31 comma 5	Emanato (Linee guida n. 3) con la Determinazione ANAC 26/10/2016, n. 1096, pubblicata sulla G.U. 22/11/2016, n. 273. Comunicato ANAC del 14/12/2016 recante chiarimenti applicativi.
10	Offerta economicamente vantaggiosa	Non previsto dal D. Leg.vo 50/2016	Emanato (Linee guida n. 2) con la Determinazione ANAC 21/09/2016, n. 1005, pubblicata sulla G.U. 11/10/2016, n. 238.
11	Affidamento servizi di ingegneria e di architettura	Non previsto dal D. Leg.vo 50/2016	Emanato (Linee guida n. 1) con la Determinazione ANAC 14/09/2016, n. 973, pubblicata sulla G.U. 29/09/2016, n. 228. Comunicato ANAC del 14/12/2016 recante chiarimenti applicativi.
12	Composizione e modalità di funzion.to della " <i>Cabina di regia</i> "	Articolo 212, comma 5	Emanato con il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10/08/2016 pubblicato sulla G.U. 31/08/2016, n. 203.
13	Determinazione dei corrispettivi per le attività di progettazione ed i servizi tecnici	Articolo 24, comma 8	Emanato con il decreto del Ministro della giustizia 17/06/2016, pubblicato sulla G.U. 27/07/2016, n. 174 ed in vigore dal 27/07/2016.

Cosa fanno gli Ordini ?

- **Consiglio nazionale APPC** (organo esecutivo) - **Conferenza Nazionale degli Ordini APPC**
(Aree tematiche e gruppi di lavoro)

3 aree tematiche:

1. Paesaggio, territorio e cultura (9 G.di L.)
2. Lavoro (12 Gruppi di Lavoro): normativa LLPP, concorsi, osservatorio LLPP, Inarcassa, Decreto Parametri
Coordinatore Dipartimento LLPP: arch. Rino La Mendola (Vicepresidente CNAPPC).
3. Sistema Ordinistico (5 G. di L.)

- Nel 2013 viene istituita la **Rete Professioni Tecniche**, tutte le professioni tecniche sono coinvolte, interlocutrice di Anac, MIT, Commissioni parlamentari, etc..
Il CNAPPC ha redatto documenti, poi confluiti in documenti unitari della RTP, che rappresentano il contributo degli Architetti alla definizione del nuovo quadro normativo.

I contributi della RTP hanno seguito l'iter di definizione del quadro normativo:

- Documento 10 obiettivi prioritari per la riforma (a supporto della legge delega 11/2016)
- Contributi per la definizione del nuovo Codice dei contratti
- Emendamenti al Codice: 5 obiettivi prioritari (da recepire con il correttivo)
- Contributi per la definizione delle Linee guida ANAC sul tema SAI
-

Obiettivi raggiunti (maggio 2017)

1. **Abbandono del criterio di affidamento del prezzo più basso** (vale solo per affidamenti d'importo <€40.000)
2. Libero accesso ai giovani sebbene non in possesso di requisiti economico-finanziari
3. **Riduzione requisiti di partecipazione a gare affidamento SAI (art.83):**
 - **fatturato** sostituito da adeguato livello di copertura assicurativa contro rischi professionali,
 - **fatturato** riferito ai migliori 3 esercizi negli ultimi 5 anni (5), pari a 2 volte importo lavori stimato (2/4)
 - **nei 10 anni precedenti, SAI 1 – 2 v. importo lavori stimato (=)**
 - **2 SAI di punta 0,40-0,80** importo lavori stimato (=)
 - **n° medio personale 2 volte** quanto stimato nel bando (2/3)
4. Riduzione affidamenti in house: 80% a soggetti terzi
5. **Abolizione cauzione provvisoria** per gare di progettazione
6. **Obbligo ricorso al Decreto Parametri per calcolare importo a base di gara negli affidamenti SAI (art.24)**
7. Le stazioni appaltanti non possono subordinare corresponsione dei corrispettivi al finanziamento dell'opera
La convenzione tra committente e professionista deve stabilire le modalità di pagamento
8. Le stazioni appaltanti non potranno affidare SAI a fronte di forme di sponsorizzazione o rimborso in luogo corrispettivo.
9. Riduzione del numero di elaborati necessari per partecipare ad un concorso (solo al vincitore l'onere di raggiungere il livello di progetto di fattibilità tecnico ed economica)
10. Per SAI riferimento a classi e categorie aventi grado di complessità pari anche con categorie funzionali diverse (come da precedente Determinazione Anac 4/2015)
11. **Offerta epv:** criteri per ridurre la discrezionalità dei commissari e privilegiare la qualità dell'offerta (tetto 30% per punteggio economico, art.60 che modifica art.95 c.10 bis)
12. **Competenze:** per opere di interesse storico-artistico, competenze dell'architetto (...LG 1/2016-2017)
13. Definizione dei tre livelli di progettazione per appalto lavori; progetto di fattibilità tecnica ed economica in sostituzione del preliminare (documento di fattibilità delle alternative progettuali per la programmazione, PF)
14. **Nei concorsi:** solo al vincitore l'onere del progetto di fattibilità (concorsi in 2 fasi nei casi di particolare complessità; limite alla definizione progettuale, progetto di fattibilità t.e.) (artt.154/156);
14. Affidamento dei lavori sulla base di un progetto esecutivo
15. Ridefinizione del ruolo delle Amministrazioni Pubbliche relativamente alla fase di programmazione e di controllo dell'esecuzione, con riforma dell'istituto dell'incentivo del 2% per i dipendenti della PA (?)

Contributo del CNAPPC (2016-17)

“Il CNAPPC, con l’obiettivo di supportare le Stazioni Appaltanti nella predisposizione dei documenti di gara, in linea con le disposizioni di cui al codice dei contratti (D.Lgs.50/2016) e con le relative Linee Guida di ANAC,”,

anche nelle more della pubblicazione dei bandi tipo di cui *all’art. 213 c.2 del Codice*:

...

2. L’ANAC, attraverso Linee Guida, bandi-tipo, capitolati-tipo, contratti tipo e altri strumenti di regolazione flessibile, garantisce la promozione dell’efficienza, della qualità dell’attività delle stazioni appaltanti ...

ha predisposto 3 strumenti di lavoro:

1) Guida alla redazione dei bandi per gli affidamenti di SAI in linea con il Codice dei Contratti e con le Linee Guida:

A) Modalità di affidamento della progettazione a mezzo concorsi (Regolamento per l’organizzazione e lo svolgimento dei Concorsi di Architettura e bandi tipo);

B) Modalità di affidamento SAI in relazione alle fasce di importo stimato dei corrispettivi a base di gara:

<http://www.awn.it/news/cnappc-informa/6195-ecco-la-guida-alla-redazione-dei-bandi>

2) Piattaforma informatica a supporto dei concorsi on line:

<https://concorsiawn.it/>

3) Osservatorio Nazionale Servizi di Architettura e Ingegneria (ONSAI)

<https://imateria.awn.it/se/onsaicna/home>

*Presentazione in occasione della Conferenza nazionale degli Ordini, Roma 24/25 marzo 2017
Circolare CNAPPC n. 40 del 20.03.2017*

Determinazione dei corrispettivi e affidamento SAI

- **D. Lgs. 50 del 18.04.2016 (Codice dei contratti)**

Art. 24 (progettazione interna e esterna alle amministrazioni aggiudicatrici)

...

c.8. Il Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro delle infrastrutture ..., approva con proprio decreto da emanare entro e non oltre 60 giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, le tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni e delle attività I predetti corrispettivi possono essere utilizzati dalle stazioni ove motivamente ritenuti adeguati quale criterio o base di riferimento ai fini dell'individuazione dell'importo di affidamento

- **D.M. 17 giugno 2016 (Decreto parametri)**

Approvazione delle tabelle dei corrispettivi corrispondenti al livello qualitativo delle Prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art.24 c.8 del D.Lgs.50/2016 (riproposizione del precedente DM 143/2013)

- **D. Lgs. 56 del 19.04.2017 (Decreto correttivo)**

Art. 24 (progettazione interna e esterna alle amministrazioni aggiudicatrici)

...

c.8. I predetti corrispettivi sono utilizzati dalle stazioni appaltanti quale criterio o base di riferimento ai fini dell'individuazione dell'importo da porre a base di gara dell'affidamento

Sulle procedure:

- **Linee Guida n° 1 – Indirizzi generali sull'affidamento di SAI**

Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delib. 973 del 14 sett. 2016

Aggiornamento LG1 (al Decreto correttivo) in consultazione (luglio 2017)

- **Linee Guida n° 4 - Procedure per l'affidamento di contratti**

pubblici di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori

Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delib.1097 del 26.10.2016.

Aggiornamento LG4 (al Decreto correttivo) in consultazione (sett. 2017)

Linee Guida 1 – Indirizzi generali sull'affidamento di SAI
Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delib. 973 del 14 sett. 2016
Indicazioni operative per l'affidamento

Box di sintesi
<p>Gli incarichi ed i servizi di progettazione, come definito dall'art.157, relativi a lavori che non rientrano tra quelli di cui all'art. 23 comma 2, possono essere affidati all'esterno:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Stabilendo classe/i e categoria/e di appartenenza dei servizi da affidare, secondo quanto riportato nella tabella Z-1 del citato d.m. 17 giugno 2016;2. Determinando il corrispettivo da porre a base di gara applicando il decreto del Ministero della giustizia 17 giugno 2016;3. Definendo i requisiti di carattere speciale che devono possedere i concorrenti per poter partecipare alla gara;4. specificando per le gare di importo pari o superiore a 40.000 – che devono svolgersi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo – il contenuto dell'offerta da presentare, ai fini della dimostrazione della professionalità e della adeguatezza della medesima.
<p>Non è consentita la “consulenza” di ausilio alla progettazione di opere pubbliche.</p>
<p>È affidata al Rup la responsabilità, la vigilanza e i compiti di coordinamento sull'intero ciclo dell'appalto (progettazione, affidamento, esecuzione)</p>

Art.94 (Criteri di aggiudicazione dell'appalto) -4. Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

....

c) Per i servizi e le forniture di importo fino a 40.000 euro, nonché per i servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e sino alla soglia di cui all'art.35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico e che hanno carattere innovativo.

.....

Modalità di affidamento SAI: il Rup

Art.31 (Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni)

1. Per ogni singola procedura ... le stazioni appaltanti individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei Programmi ... un RUP, per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione...

....

3. Il RUP, ai sensi della L.241/1990, svolge tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, Affidamento ed esecuzione previste dal Codice ...

4. Oltre ai compiti ... in particolare il Rup:

- a) formula proposte e fornisce dati e informazioni al fine della predisposizione del programma triennale LLPP
- b) cura, in ciascuna fase di attuazione degli interventi, il controllo sui livelli di prestazione, di qualità e di prezzo determinati in coerenza alla copertura finanziaria e ai tempi di realizzazione dei programmi,
- c) cura il corretto e razionale svolgimento delle procedure;

.....

Linee Guida n° 3 - Nomina, ruolo e compiti del RUP per l'affidamento di appalti e concessioni
Determinazione n° 1007 dell' 11.10.2107 (LG aggiornate al Decreto correttivo)

L.241/1990 – Nuove norme sul procedimento amministrativo

Art. 5 ... Il dirigente provvede ad assegnare a sé o ad un altro dipendente ... la responsabilità dell'istruttoria e di ogni altro adempimento inerente al singolo procedimento.

Art.6 – Compito del RP ...a) valuta ... le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che sono rilevanti per l'emanazione del provvedimento ... e) adotta il provvedimento.

LG 4 - Procedure di affidamento

3.1.2 La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l'atto a essa equivalente contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.

■ Art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000. **Determinazioni a contrattare e relative procedure**

1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

D.Lgs. 267/2000 – Testo unico leggi sull'ordinamento degli enti locali. Art.107 ... ai dirigenti l'attuazione degli obiettivi e dei programmi La responsabilità delle procedure di appalto e concorso ...

Modalità di affidamento SAI per fasce d'importo

Fermo restando la facoltà di fare ricorso alle procedure ordinarie previste per le fasce di importo superiore, per effetto del combinato dell'art.36 c.2 lett.a e dell'art. 157 c. 2 del Codice, i SAI possono essere affidati con procedure diverse in relazione all'importo dei corrispettivi:

1. importo inferiore a € 40.000.=: **affidamento diretto** (art.31 c.8 e art. 36 c.2 lett. a);
2. importo pari o superiore a € 40.000.= e inferiore a € 100.000.=: **procedura negoziata** (per effetto combinato dell'art.157 c.2 e dell'art.36 c.2 lett.b);
3. importo pari o superiore a € 100.000.=: **procedura aperta** ai sensi dell'art.60 e/o **procedura ristretta** ai sensi dell'art. 61 (per importi pari o superiori alla soglia comunitaria possono essere applicate anche le altre procedure di cui alla parte II, Titolo I,II,III e IV).

Art.35 (Soglie di rilevanza comunitaria ...)

1. Ai fini dell'applicazione del presente codice, le soglie di r.c.sono:
 - a) € 5.225.000 per appalti pubblici di lavori e concessioni;
 - b) € 135.000 per gli appalti pb di forniture, di servizi e per i concorsi pb di progettazione aggiudicati da autorità governative centrali;
 - c) € 209.000 per gli appalti pubblici di forniture, dei servizi e per i concorsi pb di progettazione aggiudicati da amministrazioni ... subcentrali

Modalità di affidamento SAI: affidamento diretto

Affidamento SAI < €40.000

Art.31 (Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni)

.....

8.Gli incarichi di progettazione, coordinamento alla sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori ... collaudo ... vengono conferiti secondo le procedure di cui al codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'art. 36 c.2 lett.a. L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi ..., con esclusione delle relazioni geologiche ...

Art.36 (Contratti sotto soglia)

...

2.... a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici ...

Affidamento diretto

Linee Guida 1 - Indirizzi generali sui SAI - Delib. Anac 973 del 14 sett.2016

(in consultazione LG 1 aggiornate. *Nota*)

1.3 Affidamento di incarichi inferiori a 40.000 euro

1.3.1. Gli incarichi di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta, secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8 (cfr. per gli appalti inferiori a 40.000 euro anche l'art. 36, comma 2, lett. a). In questo caso, il ribasso sull'importo della prestazione viene negoziato fra il responsabile del procedimento e l'operatore economico cui si intende affidare la commessa, sulla base della specificità del caso. Al riguardo si suggerisce l'acquisizione di due preventivi, ciò nell'ottica di consentire al RUP di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti in negoziazione, in un'ottica di garanzia della qualità, nel giusto temperamento dell'economicità, della prestazione resa.

Nota: le LG 1 agg. stralciano la parte relativa all'acquisizione di due preventivi (1.3.1). Al punto successivo 1.3.2 si specifica che la determina a contrarre dà atto "anche della eventuale consultazione di 2 o più operatori economici e/o di precedenti rapporti contrattuali, nonché del possesso ... dei requisiti di ordine generale e dei requisiti professionali".

Modalità di affidamento SAI: procedura negoziata

Affidamento SAI => 40.000 < 100.000

Invito di almeno 5 soggetti

Art.36 (Contratti sotto soglia)

...

2. ... salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie dell'art. 35, secondo le seguenti modalità:

...

b) Per affidamenti di importo pari o superiori a 40.000 euro e inferiori a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'art. 35 per forniture e i servizi, mediante procedure negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti

Art. 157 (Altri incarichi di progettazione e connessi)

....

2. Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di DLL, di direzione dell'esecuzione, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiori a 100.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discrezionalità, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'art. 36 c.2 lett.b; l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto dei criteri di rotazione degli inviti ...

Procedura negoziata (definizione)

Procedura di affidamento attraverso la quale la stazione appaltante consulta un n° limitato di operatori economici selezionati (da un elenco costituito ed aggiornato periodicamente o attraverso ricerca di mercato), dotati di caratteristiche e qualifiche adatte all'affidamento dell'appalto, con i quali negozia le condizioni dell'appalto.

Linee Guida 1 - Indirizzi generali sui SAI - Delib. Anac 973 del 14 sett.2016

Procedura negoziata tramite indagini di mercato o tramite elenco operatori economici

Principi / indagini di mercato / elenchi operatori

1. Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 100.000

- 1.1. Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 e inferiore a 100.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura (negoziata senza bando) prevista dall'articolo 36, comma 2, lett. b); l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti (art. 157, comma 2).
- 1.2. Gli operatori da invitare sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti (art. 36, comma 2, lett. b)). È opportuno che le stazioni appaltanti, al fine di garantire una maggiore partecipazione, inviino copia dell'avviso relativo all'avvio dell'indagine di mercato o di costituzione dell'elenco degli operatori economici agli ordini professionali, nazionali e territoriali.

Linee Guida n°4 “Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori” – Delib.1097 del 26.10.2016

2. Principi comuni

- 2.1 L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 d.lgs. 50/2016, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, comma 1, d.lgs. 50/2016 e, in particolare nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione.
- 2.2 Nell'espletamento delle procedure semplificate di cui al citato art. 36 d.lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza:
- a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
 - b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
 - c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
 - d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;
 - e) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
 - f) al principio di non discriminazione e di parità di trattamento, una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
 - g) al principio di trasparenza e pubblicità, la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alle procedure;
 - h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
 - i) al principio di rotazione, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico.
- 2.3 Le stazioni appaltanti tengono conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle

Linee Guida n°4 “Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori” – Delib.1097 del 26.10.2016 (Agg. in consultazione sett.2017)

Indagini di mercato / elenco operatori economici

Le amministrazioni possono dotarsi, nel rispetto del proprio ordinamento, di un regolamento in cui vengono disciplinate: a) le modalità di conduzione delle indagini di mercato, eventualmente distinte per fasce di importo; b) le modalità di costituzione dell'elenco dei fornitori, eventualmente distinti per categoria e fascia di importo; c) i criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta.

Lo svolgimento delle indagini di mercato non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura.

Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti.

La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità.

La stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare, selezionandoli anche da elenchi appositamente costituiti, a seguito di avviso pubblico, secondo le modalità indicate nei paragrafi 4.1.6 e seguenti delle presenti Linee guida.

Gli operatori economici invitati posseggono i requisiti generali di moralità di cui l'art. 80 del d.lgs. 50/2016 ed i requisiti speciali richiesti dall'avviso. L'eventuale possesso dell'attestato di qualificazione SOA per la categoria dei lavori oggetto dell'affidamento è sufficiente per la dimostrazione del possesso dei requisiti di capacità economico/finanziaria e tecnico/professionale.

Modalità di affidamento SAI: procedura aperta e/o ristretta

Affidamenti SAI => 100.000 euro

Art.60 (Procedura aperta)

1. Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un Avviso di indizione di gara

Art.61 (Procedura ristretta)

Nelle procedure ristrette qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta ad un avviso di indizione di gara contenente i dati di cui all'allegato XIV, parte I, lettera B o C fornendo le informazioni richieste dall'amministrazione aggiudicatrice ai fini della selezione qualitativa.

Allegato XIV - Informazioni che devono figurare negli avvisi e nei bandi nei settori ordinari e speciali.

Linee Guida n.1 “Indirizzi generali sull'affidamento di SAI” approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delib. N. 973 del 14 sett. 2016

2.1. Affidamenti pari o superiori a 100.000 euro fino alla soglia comunitaria

Per servizi ... soglia di rilevanza comunitaria (art.35) ... 100.000 – 209.000 euro (per autorità subcentrali)
... i requisiti di partecipazione sono gli stessi indicati per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria.

(combinato disposto artt.60 e 61, art.157 c.2 ultimo periodo:

da € 100.000 a 209.000 – Parte II ,Titoli III e IV; sopra € 209.000 – Parte II, Titoli I,II,III e IV)

...

2.2. Affidamenti di incarichi di importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria

... affidati ex Parte II, Titoli I,II,III e IV del Codice.

I requisiti di selezione riguardano (art. 83 c. 1,4 e 5):

Requisiti di idoneità professionale

Capacità economico finanziaria

Capacità tecniche e professionali

Concorsi

Riferimento normativo

L. 11/2016 – Deleghe al Governo

Art.1 oo) valorizzazione della fase progettuale negli appalti pubblici ... promuovendo la qualità architettonica ... anche attraverso lo strumento dei concorsi di progettazione

Tavoli di lavoro del CNAPPC (gruppi operativi) – Linee programmatiche

- Legge quadro sulle tematiche della cultura del progetto e dell'architettura, dalle modalità concorsuali alle competenze.
- Concorsi (gruppo op. lavoro): promozione di attività finalizzate a promuovere la diffusione del concorso quale migliore strumento per restituire centralità al progetto, nell'esecuzione di opere pubbliche e private.

Festa dell'Architetto, Padova 27 - 28 ottobre 2017

Tavola rotonda: "Il concorso di progettazione: strumento indispensabile per il rilancio dell'architettura di qualità"

L. 56/2017 - Decreto correttivo

Art. 23 (Livelli della progettazione per gli appalti ... nonché per i servizi)

.....

2. Per la progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti ricorrono alle professionalità interne, purché in possesso di idonea competenza nelle materie oggetto del progetto o utilizzano le procedura del concorso di progettazione o del concorso di idee di cui agli artt. 153,154,155 1 156

.....

LG n° 1 (concorsi)

III. Indicazioni operative

1. Operazioni preliminari

- 1.1. Da un punto di vista operativo, in via preliminare deve essere valutato dalla stazione appaltante se i servizi presentano o meno le caratteristiche indicate dall'art. 23, comma 2 del Codice (lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico). In caso di esito positivo della verifica operata dal RUP, l'amministrazione ricorre a professionalità interne, se viene accertata la presenza di personale in possesso di idonea competenza in materia, avendo cura di assicurare che in base alle caratteristiche dell'oggetto della progettazione venga garantita la medesima qualità che potrebbe essere raggiunta con la selezione di progettisti esterni.
- 1.2. In caso di assenza di idonee professionalità dovrà essere utilizzata la procedura del concorso di progettazione, per la partecipazione al quale i requisiti di qualificazione devono consentire l'accesso ai piccoli e medi operatori economici dell'area tecnica e ai giovani professionisti (art. 154, comma 3).
- 1.3. Nel caso di ricorso alla progettazione interna non potrà essere applicato l'incentivazione del 2%, espressamente vietata dalla legge delega 11/2016 (art. 1, comma 1, lettera oo), principio recepito dall'art. 113, comma 2 del decreto legislativo n. 50/2016.
- 1.4. Quindi, per gli incarichi ed i servizi di progettazione, come definito dall'art.157, relativi a lavori che non rientrano tra quelli di cui all'art. 23 comma 2, una volta stabilite la classe/i e la categoria/e di appartenenza dei servizi da affidare, sono necessarie tre operazioni:
 1. la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara;
 2. la definizione dei requisiti di carattere speciale che devono possedere i concorrenti per poter partecipare alla gara;
 3. la specificazione per le gare di importo pari o superiore a 40.000 – che devono svolgersi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo – del contenuto dell'offerta da presentare, ai fini della dimostrazione della professionalità e della adeguatezza dell'offerta.

Modalità di affidamento della progettazione a mezzo di Concorsi

- a) **Concorso di progettazione ad unico grado** (art.154), finalizzato all'acquisizione di un progetto di fattibilità tecnica ed economica (procedura consigliata ... vedi Regolamento allegato C1);
- b) **Concorso di progettazione a due gradi** (art. 154 comma 4), finalizzato all'acquisizione, nel primo grado, di proposte ideative e , nel secondo grado, di un progetto di fattibilità tecnica ed economica (procedura consigliata - allegato C1);
- c) **Concorso di progettazione a due fasi** (art.154 comma 5), finalizzato all'acquisizione, nella prima fase, di proposte progettuali definite a livello di progetto di fattibilità tecnica ed economica e, nella seconda fase, di un progetto definitivo a livello architettonico (procedura sconsigliata - allegato C1);
- d) **Concorso di idee ad unica fase** (art.156), finalizzato all'acquisizione di proposte ideative da sviluppare successivamente con i tre livelli della progettazione (procedura consigliata- allegato C1);

Concorsi: esperienze avviate

2° Bando periferie urbane 2017 - Programma straordinario di intervento di riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie:

10 aree selezionate (su 61 aree presentate da 57 Comuni).

Le 10 aree sono: Barcellona Pozzo di Gotto, Barletta, Bisceglie, Lamezia Terme, Lucca, Mangone, Napoli, S. Mauro Torinese, Taurinova, Tricarico.

1° Bando periferie 2016 basato sul 'Programma straordinario di intervento e riqualificazione Urbana e la sicurezza delle periferie ...', istituito con la Legge di stabilità 2016 (120 progetti Presentati, 24 finanziati in prima battuta con 500 ML ... 800, 800, finanz.globale 2.100 ML ?)

2° Concorso di idee per la riqualificazione di 10 aree urbane periferiche

(Mibact – Direzione Generale Arte, Architettura Contemporanea e Periferie urbane CNAPPC):

Finalità: promuovere attraverso interventi finalizzati alla riqualificazione delle periferie la centralità e la qualità del progetto. **Concorso di idee ex art. 156 del Codice.**

Elaborati: Relazione e 3 Tav. A3

Partecipazione *under 35*.

I Sindaci, in sede di selezione dell'area, si sono impegnati ad affidare i successivi livelli di progettazione ai vincitori del concorso. Qualora il vincitore non abbia i requisiti, può costituire un RTP ex art. 46 c.1 o avvalersi dell'avvalimento ex art. 89.

203 partecipanti al concorso

10 vincitori. Ai vincitori 10.000 euro di premio.

Pubblicazione: 20.07.2017

Scadenza: 28.09.2017

Commissione: Maria Claudia Clemente, Alessandra Cerrati, Angelo Lunati, Maurizio Pece, Franco Tagliabue

Proclamazione vincitori: 28.10.2017 (in occasione della Festa dell'Architetto a PD)

Utilizzo del portale telematico : <https://concorsiawn.it/>

Concorso di progettazione Milanosesto

<https://concorsiawn.it/house-in-milanosesto/home>

Per un edificio di edilizia privata convenzionata multipiano nell'ambito della riqualificazione dell'area ex Falck (mq 12.500 + pk e attività commerciali)

Concorso privato bandito da Milanosesto S.p.A. con il CNAPPC.

Utilizzo del portale:

<https://concorsiawn.it/>

Concorso di progettazione in due fasi (ex art.154 c.4):

1^ fase: proposte ideative in forma anonima (1 Tav. A1)

15 elaborati selezionati

2^ fase: 5 proposte ammesse alla fase successiva in forma anonima (presentazione di un progetto d.f.t.e.)

Premio al vincitore: € 40.000,00.= + IVA

(1° acconto su parcella)

Incarico di PP/PD/PE/CS/impianti/strutture/direzione artistica (€ 910.000 + IVA al netto del premio)

Rimborso spese: € 15.000,00.= + IVA (ai 5 selezionati per la 2^ fase))

Commissione: Davide Bizzi, Paolo Citterio, Alberto Ferlenga, Gianluca Peluffo, Susanna Scarabicchi

Tempistica:

07.07.2017 pubblicazione bando

28.10.2017 selezione 5 ammessi alla 2^ fase (comunicati a PD in occasione della Festa dell'Architetto)

01.12.2017 avvio 2^ fase

31.03.2018 graduatoria finale

Esperienza (!)

Concorso #scuoleinnovative (bandito 12.5.2016 – scadenza 31.10.2016)

Procedura ex art. 156 del D.Lgs. 50/2016 (Concorso di idee)

“L’obiettivo è quello di acquisire idee progettuali per la realizzazione di scuole innovative da un punto di vista architettonico, impiantistico ... della sicurezza strutturale e antisismica, caratterizzate dalla presenza di nuovi ambienti di apprendimento e dall’apertura al territorio.” (dal bando di concorso).

- Utilizzo del portale elettronico ‘Concorrimi’ (messo a punto dall’Ordine APPC di Milano)
<http://www.concorrimi.it/>
- finanziamento € 350 milioni, 51 nuove scuole distribuite in tutta Italia
3 scuole nel Veneto: Crespano sul Grappa, Cima d’Olmo, Mel.
- 1238 progetti pervenuti
- Decreto di nomina della commissione giudicatrice 22.03.2017 (Presid. a sorteggio):
ing. Marco Bartoloni (CNI)
arch. Laura Galimberti (responsabile struttura di missione riqualificazione edilizia scolastica)
arch. Benedetta Tagliabue (rappresentante MIUR)
dott.ssa Maura Striano (docente di pedagogia)
arch. Werner Tsholl (CNAPPC)
- per ogni area 3 progetti vincitori € 25.000, € 10.000, € 5.000; al Comune la possibilità ...
- 28.03.2017: 1^ convocazione commissione
- 06.11.2017: proclamazione vincitori

Piattaforma informatica a supporto dei concorsi on line

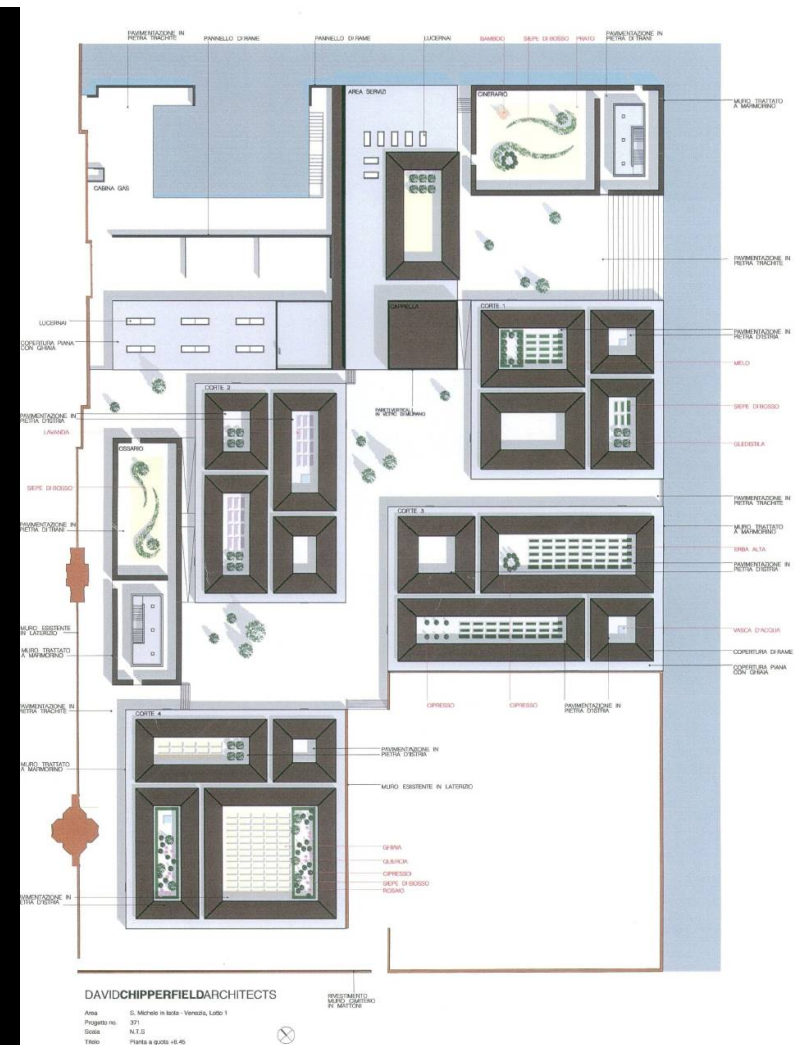
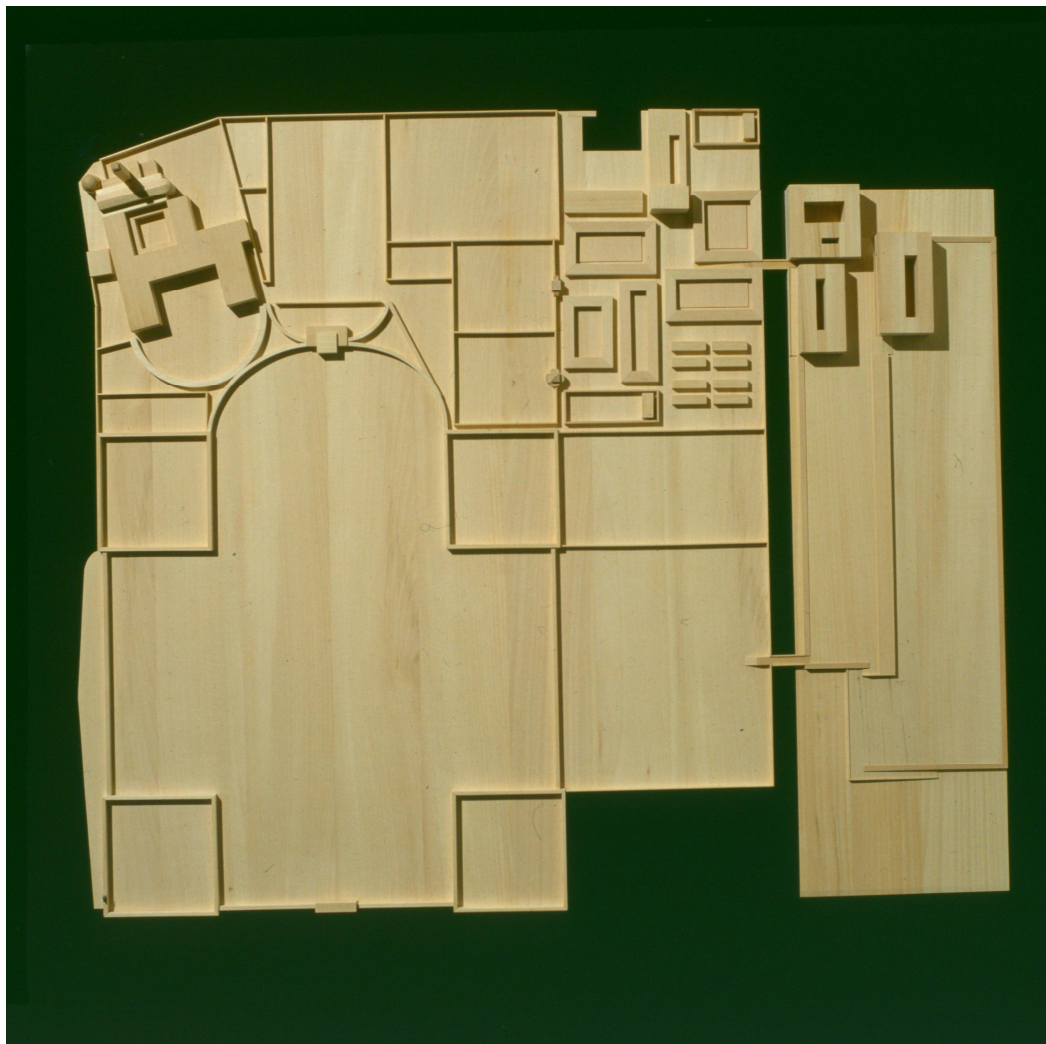
<https://concorsiawn.it/>

CONDIZIONI D'USO DELLA PIATTAFORMA

Riservato ad Enti pubblici (Rup), aziende e privati.

Il **CNAPPC** si riserva di offrire, a titolo gratuito, l'uso della presente piattaforma alle amministrazioni pubbliche o ai soggetti privati, alle seguenti condizioni:

- i soggetti interessati intendano bandire un concorso di progettazione a due gradi (art.154 comma 4 del D.Lgs.154 e ss.mm.ii), che preveda l'attribuzione di un congruo **premio** ai concorrenti ammessi al secondo grado e **l'affidamento** al vincitore delle fasi successive della progettazione e della direzione dei lavori, in linea con il bando tipo di cui all'allegato C3 della guida ai bandi;
- i soggetti interessati dovranno sottoscrivere una **convenzione** con il CNAPPC;
- i bandi proposti dai soggetti banditori dovranno essere **preventivamente condivisi** dal CNAPPC.



1998 Comune di Venezia - Concorso di progettazione
 per l'ampliamento del cimitero di San Michele in Isola
 Progetto vincitore: David Chipperfield Architects

Concorso in 2 fasi



**1998 Comune di Venezia - Concorso di progettazione
per l'ampliamento del cimitero di San Michele in Isola
Progetto 2° classificato: arch. Enric Miralles**

